

UCHWAŁA Nr V-00310-31/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2020 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach na 2021 rok przedłożony przez Zarząd Powiatu w Suwałkach;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Uchwałą Nr LXXVII/214/2020 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027, przyjętego Uchwałą Nr LXXVII/215/2020 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2020 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem, gmina planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody 34.642.476 zł (bieżące 31.686.597 zł; majątkowe 2.955.879 zł);
- wydatki 35.038.977 zł (bieżące 30.508.748 zł; majątkowe 4.530.229 zł);
- przychody 1.198.074 zł (wolne środki);
- rozchody 801.573 zł (spłaty rat kredytów i pożyczek).

Wobec powyższego planowany deficyt wyniesie 396.501 zł i jak wynika to z zapisu § 6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zapisem § 8 treści normatywnej projektu uchwały, Powiat planuje spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 801.573 zł z wolnych środków (zał.nr 5 „przychody i rozchody”). Nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) została zaplanowana w wysokości 1.177.849 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, wskazuje, że powiat posiadała wolne środki w kwocie 4.644.932,74 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku na poziomie wykazanym w Uchwale Nr LXXVII/215/2020 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2027 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wskazuje, że powiat będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu planowanego deficytu w 2021 roku oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań ujętych w planie rozchodów w wysokości 801.573 zł.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027 wynika, że w 2021 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

UCHWAŁA Nr V-00311-31/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027, przedłożony Uchwałą Nr LXXVII/215/2020 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach, przyjętej Uchwałą Nr LXXVII/215/2020 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92, ze zm.). Przyjęte dla 2021 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2021 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 34.642.476 zł (w tym: bieżące 31.686.597 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 35.038.977 zł (w tym: bieżące 30.508.748 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 396.501 zł, który zamierza sfinansować wolnymi środkami. Również z wolnych środków zamierza dokonać spłaty rat kredytów

i pożyczek w kwocie 801.573 zł. Zatem łączna kwota przychodów wynosi 1.198.074 zł, zaś łączna planowana kwota rozchodów wynosi 801.573 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, wskazuje, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 4.644.932,74 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku na poziomie wykazanym w Uchwale Nr LXXVII/215/2020 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2027 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wskazuje, że powiat będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu planowanego deficytu 2021 roku oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań ujętych w planie rozchodów w wysokości 801.573 zł.

Z przedstawionej prognozy na lata 2021-2027 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług (kol.6) na koniec 2021 roku wyniesie 3.719.566 zł, który powiat zamierza spłacić do 2027 roku. Budżety gminy lat kolejnych, tzn. 2022-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto powiat zakłada wpływ dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2021 roku w kwocie 42.400 zł, co znajduje uzasadnienie w załączniku objaśnień.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842). W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku, który stanowi 14,04% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,04%). Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Wynik z działalności bieżącej gminy w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.710.318 zł. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2021-2027, skład orzekający zauważa, że:

- w wierszu "2021" w kol. 9.1.1 „Dotacje i środki o charakterze bieżącym” wykazano kwotę 278.621zł (winno być 315.871zł) oraz w kol. 9.1.1.1 „środki określone w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy” wykazano 256.048 zł (winno być 290.448zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska