

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-75/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach na 2022 rok przedłożony przez Zarządu Powiatu w Suwałkach;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Uchwałą Nr CXIV/333/2021 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 15 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu Suwalskiego na lata 2022-2027, przyjętego Uchwałą nr CXIV/334/2021 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 15 listopada 2021 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 49.503.845 zł (bieżące 31.818.059 zł; majątkowe 17.685.786 zł);
- wydatki 50.136.378 zł (bieżące 30.608.524 zł; majątkowe 19.527.854 zł);
- przychody 1.292.099 zł;
- rozchody 659.566 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 632.533 zł, który zgodnie z zapisem § 6 pkt 1 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 300.000 zł oraz nadwyżką budżetu z lat ubiegłych 332.533 zł.

Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z dołączonego do projektu uchwały załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” wynika, że powiat planuje spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 659.566 zł z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.209.535 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wskazuje, że powiat posiadała nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w wysokości 9.296.711,23 zł oraz wolne środki 4.521.139 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2021 roku na poziomie wykazanym w Uchwale Nr CXIV/334/2021 w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2027 wskazuje, iż powiat będzie dysponował przychodami wewnętrznymi umożliwiającymi finansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2022-2027 wynika, że w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku, który stanowi 12,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 12,89%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). Jednak skład orzekający zauważa, że w 2024 roku różnica ta kształtuje się poniżej 1 punktu procentowego i wynosi 0,05%.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- przyjęta klasyfikacja paragrafów w rozdziałach usługowych 63003 budzi wątpliwości w świetle Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.), które w powyższym zakresie będzie obowiązywało od 1 stycznia 2022 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska