

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-75/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2022-2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2022-2027, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2022-2027, przedłożonej Uchwałą Nr CXIV/334/2021 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 15 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach, przyjętej Uchwałą Nr CXIV/333/2021 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 15 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2022 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2022 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 49.503.845 zł (w tym: bieżące 31.818.059 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 50.136.378 zł (w tym: bieżące 30.608.524 zł). Powiat planuje deficyt w wysokości 632.533 zł, który zamierza sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 300.000 zł oraz nadwyżką budżetu z lat ubiegłych 332.533 zł. Zaplanowane rozchody w wysokości 659.566 zł również mają być finansowane nadwyżką budżetu z lat ubiegłych.

Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wskazuje, że powiat posiadała nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w wysokości 9.296.711,23 zł oraz wolne środki 4.521.139 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2021 roku na poziomie wykazanym w Uchwale Nr CXIV/334/2021 w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2027 wskazuje, iż powiat będzie dysponował przychodami wewnętrznymi umożliwiającymi finansowanie deficytu i planowanych rozchodów

Z przedstawionej prognozy na lata 2022-2027 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że w latach tych powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu przypada na koniec 2022 roku i wynosi 3.060.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi 6,18%. Planowany dług począwszy od tego roku sukcesywnie maleje z całkowitą jego spłatą w 2027 roku. W latach prognozy 2023-2027 budżety powiatu planowane są z nadwyżką (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r., który stanowi 12,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,89%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Skład orzekający zauważa jednak, że rezerwa limitowa w 2024 roku kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi 0,05%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku powiat nie planuje. Wynik z działalności bieżącej gminy w 2022 roku zamyka się dodatnim saldem operacyjnym w wysokości 1.209.535 zł. Wielkość ta w latach 2023-2027 kształtuje się na poziomie od 1.515.250 zł do 1.528.177 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej powiatu przedstawia się następująco:

- wykonanie 2019 roku 3.468.852,97 zł;
- wykonanie 2020 roku 3.960.183,04 zł;
- przewidywane wykonanie 2021 roku (-) 1.149.865 zł

Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości zasadniczo nie odbiegają od danych historycznych (poza rokiem 2021) i znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień. Zważywszy jednak na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji. Podkreśla również konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia

prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia, uwarunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, skład orzekający zauważa, że:

- zgodnie z art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien podjąć nie później niż uchwałę budżetową;

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska