

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-13/2022

z dnia 4 stycznia 2022 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Powiatu w Suwałkach.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XIX/141/21 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 17 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2022-2027;
- chwałę Nr XIX/140/21 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 17 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu suwalskiego na 2022 rok.

Rada Powiatu Uchwałą Nr XIX/140/21 ustaliła budżet na 2022 rok, a mianowicie:

- dochody 49.503.845 zł, w tym bieżące 31.818.059 zł;
- wydatki 50.136.378 zł, w tym bieżące 30.608.524 zł;
- deficyt budżetu 632.533 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 332.533 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 300.000 zł (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, wyodrębnione w planie przychodów w §905), tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłaty zobowiązań będą finansowane również nadwyżką z lat ubiegłych. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 1.292.099 zł, w tym nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 992.099 zł oraz środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (środki z RFIL) w wysokości 300.000 zł; zaś rozchody w łącznej kwocie 659.566 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych i bilansu wykonania budżetu za 2020 rok oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 rok określonego w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż powiat będzie w posiadaniu środków służących sfinansowaniu planowanego deficytu i rozchodów.

Podejmując uchwałę Nr XIX/141/21 z dnia 17 grudnia 2021 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Suwalskiego na lata 2022-2027. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie powiatu na koniec 2022 roku będzie wynosiło 3.060.000 zł (kol. 6). W kolejnych latach prognozy powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały dług zamierza spłacić do 2027 roku. Budżety powiatu lat 2023-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z Uchwałą Nr CXV/342/2021 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 30 listopada 2021 roku do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2027 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 16,20% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 16,20%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Zachowanie tej relacji oparto o planowane w latach 2022-2027 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej wynosi 1.209.535 zł. W latach kolejnych 2023-2027 prognozowane nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 1.515.250 zł do 1.528.177 zł. Analizując nadwyżki

operacyjne skład orzekający stwierdza, iż zostały one ustalone na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych, znajdują uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach i są możliwe do zrealizowania przy przedstawionych wartościach WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska